

东莞松山湖高新区管理委员会 东莞生态产业园区管理委员会 文件

松生字〔2015〕111号

签发人：殷焕明

关于 2015 东莞、松山湖台湾经贸交流系列 活动的报告

市政府：

12月6日至11日，受张科常务副市长委托，市政府党组成员、松山湖（生态园）党工委书记、管委会主任殷焕明同志率由东莞市台办、市发改局、东莞理工学院和松山湖（生态园）

管委会有关负责同志组成的经贸交流团在台湾地区开展了一系列招商选资和招才引智活动。现将此次赴台主要情况汇报如下：

一、主要活动

此次赴台活动多、行程紧，在短短的 4 天半时间里，交流团在台北、新北、桃园、新竹、台中、台南等地，进行了共计 22 场活动和洽谈。重点活动如下：

在招商选资方面，紧紧围绕深化莞台合作促进东莞创新驱动发展，建设珠三角自主创新示范区，加快建设台湾高科技园和东莞两岸生物技术产业合作基地的主题，按照开拓新渠道、接洽新项目、落实意向项目、深化已有项目合作的工作思路，广泛听取台商的意见建议，深入开展与台商交流洽谈。积极推进落实“莞榕计划”，密集拜访了彦臣、宣捷、晨晖等知名企业，并与十多家“莞榕计划”签约企业及意向企业进行了座谈和商洽；深入接洽神隆制药公司，与神隆公司高层围绕在松山湖设立总部和针剂厂项目展开了深入的谈判，初步确定了项目可行性和工作对接方案；拜访了联电集团，听取了省政府顾问、联电集团荣誉副董事长、两岸生技产业发展促进会理事长宣明智先生对东莞和松山湖产业发展的意见和建议；拜访了台湾著名文化品牌诚品书店集团，与文化名人吴清友董事长商洽了关于诚品书店落户东莞、进驻松山湖的有关事宜；拜访了瑞昱半导体、晶宏半导体、新代电子、君耀电子等在松山湖有投资的台

湾知名电子信息企业，围绕下一步政府服务和扶持发展进行了深入的交流；考察了园区企业泛亚太在台研发中心，接洽了郭瑞庭博士研发团队，鼓励该团队进驻松山湖；参加了“2015 华夏新创医材高峰论坛”，在会上专题推介了东莞两岸生物技术产业合作基地（以下简称“生技基地”）。

在招才引智方面，紧紧围绕推进莞台两地技术与人才等创新要素整合发展、促进台湾青年和“台商二代”在东莞创新创业的主题，宣传推广我市促进台湾青年创新创业政策和科技、人才政策，利用东莞理工学院建设高水平理工科大学的契机，重点与台湾地区的大学、团体展开了深入的合作洽谈和交流。先后拜访了台湾青年创业协会、台湾交通大学（下称台交大）产业加速器暨专利开发策略中心、新北创力坊以及龙华科技大学、中原大学、朝阳科技大学、明新科技大学、大同大学等知名高校等，走访了台交大知名教授林进灯先生，并在台交大举办引进台湾青年来莞发展扶持政策专场说明会，吸引了 150 多名台交大创业机构负责人、有意创业的老师和学生代表参会。

二、主要成效

一是夯实了台湾众多生物技术企业对“莞榕计划”的认识，为聚集更多生物技术企业和推动已有企业做大做强打下坚实基础。交流团不仅拜访了一些意向通过“莞榕计划”进驻松山湖的生技企业，还组织这些企业召开专门座谈会，了解他们具体的

投资计划、投资需求、需要高新区配合的事项等。“莞榕计划”自 2014 年实施以来，已取得一定成效，晋弘科技、金颖生物、亚诺法生物等 6 家企业已进驻园区，其中晋弘科技已经通过市政府、松山湖（生态园）管委会、市生技公司的渠道，积极开拓国内市场；金颖生技、亚诺法生技都已完成注册，将于近期正式在松山湖开展业务。座谈期间，交流团不但介绍了市生技基地可以为签约计划的企业提供的服务，还现场解答和回应各企业的需求及问题，帮助有关企业更好了解生技基地，坚定到松山湖发展的信心。另外，走访期间和座谈会上，彦臣生技、穆拉德加捷生技、宣捷生技、晨晖生物明确了加入“莞榕计划”的意向。赛亚基因将于近期访莞（松山湖），普生公司、京华堂公司已分别于 12 月 15 日、16 日回访园区，进一步商洽加入“莞榕计划”有关事宜。与会企业也表示将在各种交流中宣传推广“莞榕计划”，向台湾生物技术业界传达我市发展生物技术产业的意愿、相关产业政策和政府服务。

二是达成了国际知名药企台湾神隆公司在松山湖设立总部和针剂厂的初步意向，为壮大和完善我市生物技术产业链条迈出新一步。台湾神隆为著名的国际性原料药公司，经营的主要项目为初期临床用的定制原料、学名药的原料生产和专利药外包服务。台湾神隆开发生产的原料药产品目前供应国际 300 余家药厂，其中包括多家排名全球前十的专利药厂及主要学名药

厂。目前已开发生产的原料药产品包括抗癌、中枢神经系统、荷尔蒙、抗病毒等种类，并在世界各主要市场完成产品药物主文档的登记注册，全球各地药物主档（DMF）的注册超过 719 件（包括美国 52 件），公司 2014 年营收为新台币 40.98 亿元。目前，台湾神隆在苏州常熟购地建设原料药厂，已投资近 1 亿美元，但工厂自筹建开始经过了 6 年时间才取得 FDA 认证，至今仍未取得 CFDA 认证（国内药品的关键认证）。由于车间及其产品在 CFDA 的许可申请难度大、推进慢，影响企业布局制剂厂，拖延企业开拓大陆市场的步伐。针对此问题，交流团抓住契机，在洽谈中主动出击，明确表达了东莞市政府、松山湖管委会、市生技公司与 CFDA 联系紧密，可为企业的申报业务争取绿色通道服务，缩短审批时间，如企业愿意可协助引入国企资金合作参股，提高新药申报获批可能性。这引起了台湾神隆方面的强烈意愿，交流团继而马上提出了合作意向方案：台湾神隆把总部业务由常熟迁往松山湖，在松山湖开展科研、销售等业务，可将原料药生产继续留在常熟，并在松山湖进一步扩大业务设立针剂厂。此方案获得台湾神隆的初步认可，表示会尽快比较各种投资合作方案，并梳理出希望协助的企业发展问题。

三是实现了生技基地在台湾高端峰会及医疗器材产业界的良好亮相，为加快推进医疗器材产业发展打下基础。12 月 10

日—11日，台湾医疗器材业界核心会议“2015 华夏新创医材高峰论坛”在台北成功举办。期间，市政府宋涛顾问代表生技基地在会上做了专题演讲，介绍了生技基地的成立背景、运营情况、发展规划及配套政策等内容。交流团在深入了解了台湾医疗器材行业的发展情况的同时，得到了参会各界人士，尤其是医疗器材企业负责人、创投基金的广泛关注，纷纷主动与交流团进行了沟通交流，表达了对东莞生技基地建设发展的强烈兴趣，生技基地在台湾业界的认知度得到了迅速提升，为下一步招商选资工作创造了有利条件。

四是取得了诚品书店集团在莞投资的初步认可，为提升高新区配套水平和台商对莞认可度启发出新路径。当前，文化竞争已成为城市竞争的重要组成部分。诚品书店以书店为品牌核心，发展为今日以文化创意为核心的复合式经营模式，营运范畴已逐步扩展至画廊、出版、展演活动、艺文空间和课程、文创商品、商场开发经营和专业物流中心建置等，是台湾文化品牌的翘楚，获得了全球华人的高度认可，在台商乃至全球华人心目中具有十分重要的位置，吴清友董事长更是享誉全球的文化名人。在一定程度上讲，诚品书店是否在某地开店，代表着台商和海外华人对此地的认同感和城市定位。苏州市把引进诚品书店综合体上升到城市运营的战略高度，预留苏州工业园区核心地块，用三年时间“多顾茅芦”才敲定合作，并于今年11月

底正式开张了大陆第一家诚品书店，大大提升了苏州的城市品味和城市美誉度。可以说，诚品书店对提升所在地区的城市品牌价值、综合配套能力、现代文化氛围效果明显。为此，交流团紧紧抓住与吴董事长洽谈的契机，主动提出多种合作方案，成功引起了吴董事长的投资兴趣，双方深入探讨了诚品进驻松山湖的可能性和合作模式，初步达成了诚品高层来高新区实地考察和提出合作方案的意向，我方也将在近期考察苏州诚品书店，为后续引进工作打下基础。

五是密切了与在莞台湾高端电子信息企业的联系，增强他们在松山湖扩大投资的信心和决心。交流团所拜访的电子信息企业大部分都在松山湖已有投资，企业都属于产业链的高端环节，产品市场竞争力强，企业品牌知名度较高，成长较快。交流团拜访这些企业目的就是要加强与这些企业常态化联系，促使这些企业扎根松山湖，将松山湖作为其大陆的运营总部、研发基地，并持续加大在松山湖的投资，尤其是将科技含量更高的核心环节如 IC 设计、创新研发、品牌营销等转移到松山湖。其中，在与世界十大 IC 设计公司瑞昱半导体洽谈时，交流团明确提出了“以市场换产业”的方案，以引进该公司先进产品产业化项目落户东莞为前提，由东莞市、松山湖管委会协助其在全国范围内推广产品，并提供优质的配套服务。在拜访晶宏半导体过程中，交流团与公司高层深入探讨东莞晶宏上市的可能性，

以及与企业合作出资培养人才的做法，得到了企业积极回应和认同，该企业董事长已于 12 月 16 日回访管委会，具体洽谈项目合作。

六是获得了台湾高校、孵化器、创业社团对赴莞推进青年创业的认可与合作意向，为聚集台湾创新资源和促进台湾青年创业工作形成良好的开端。12 月 8 日交流团走进台交大，成功举行松山湖“海峡两岸青年创业基地”暨台湾青年来莞发展政策说明会。活动满座满员、气氛活跃，吸引了来自台湾交大育成中心、交大加速器、学生创新创业社、学生联谊会、领袖学程等团体或组织的 150 多名创客青年参加。现场，部分与会老师、同学表达了赴莞创业的强烈意愿，纷纷提出了各种问题，交流团成员一一给予了解答，并确定委托台交大校友会组织老师学生代表组成考察团赴莞考察青年创新创业环境，交大领袖人才培养学程副召集人林绍胤先生希望在 2016 年 1 月底带领培育学程的部分学生来访我市（松山湖）。

除此以外，此次台湾之行，交流团一共拜访 6 所高校和 10 多个创业团体，推介了我市及高新区促进台湾青年创业和我市机器人、电子信息等产业的最新招商引资政策以及“科技东莞”、“人才东莞”等科技、人才配套政策，并结合东莞理工学院建设高水平理工科大学，与高校和创业团体的负责人进行了深入的交流洽谈，确定了具体合作意向。如与龙华科技大学确定了 4

个方面的合作：第一，龙华科技大学孵化器在松山湖（或理工学院）挂牌建设孵化器；第二，推动成熟的技术项目或产品通过孵化器建立企业在大陆销售和推广；第三，在松山湖建立技术咨询合作中心，以校企合作的方式帮助台资企业解决技术问题；第四，把龙华科技大学与东莞理工学院的创业学生统筹成一个大团队，进行集中培养其创业能力等等。又比如与大同大学确定了大力推动其工学院博士的技术项目在松山湖创业，以优秀老师组建技术攻关团队建立技术支援中心为台企服务等合作。其他大学也基本达成了类似的合作意向。同时，交流团现场协助台湾高校与高新区企业取得联系，现场达成了部分合作意向，如明新科技大学机械学院与园区企业盈动高科、东莞道元等达成了智能工厂的技术合作。总的来讲，台湾高校对促进台湾青年赴莞创业、开展技术合作、校企合作以及与东莞高校全面合作均表示强烈的兴趣，并纷纷提出了具体的合作意向。这为下一步招才引智、聚集台湾高校的创新要素打下了良好的基础。

七是吸引了林进灯教授、郭瑞庭博士等高水平研发团队，为提升我区生物技术产业整体研发水平打下了基础。交流团在台交大活动后主动拜访台交大享誉国际的林进灯教授，与其就各种合作进行了深入洽谈，确定了先期推动东莞理工学院与林教授共建脑电波科技应用研究院，下来进一步探讨在园区设立

脑科学产业园。同时，交流团在考察泛亚太生物科技公司时，发现泛亚太公司在台拥有主要从事分子生物技术研发，包括基因工程技术（基因筛选、改造、转移等）、蛋白质表达和发酵工艺等方面的世界一流研发团队。团队由郭瑞庭博士主导，目前已与中国科学院、台湾大学、台湾中央研究院、新加坡淡马锡生命科学研究院等国内外顶尖科研机构建立科研合作关系。交流团诚意邀请郭瑞庭博士的研发团队加强在莞研发工作，表示将积极帮助其申报领军人才和创新团队，同时整合泛亚太的研发资源，建立国家级实验室，带动引进更多的科研团队、项目、企业，建立实验室群落，在促进泛亚太公司加快发展的同时，进一步夯实松山湖的生物技术整体研发水平。

八是争取了部分台湾优秀孵化器在松山湖发展的合作意向，为推动台湾孵化团队与松山湖各类孵化器合作形成了良好的开端。针对未来松山湖各类孵化器的发展，交流团深入考察了台湾青年创业总会、新北创力坊、台交大孵化器以及各走访大学的孵化器，与孵化器的负责人交流，学习台湾在孵化器运营管理服务等方面的成功经验，探讨台湾地区优秀孵化器与松山湖各类孵化器合作的可能和他们在莞设立孵化器的构想以及孵化器运营模式，成功引起各类孵化器的强烈兴趣，初步达成了他们到松山湖考察合作的意向。

三、几点感受及思考

此次赴台经贸交流活动虽然时间不长，但交流团深入到知名科技企业、高校、科研机构中去，在交流和洽谈中，我们在思想和认识上都得到了提升，特别是在莞台下一轮合作以及创新驱动上，我们感受颇深，值得深思。

一是台湾地区产业核心环节的水平还是保持着世界先进的水平，值得我们花大力气引进。不管是拜访的瑞昱半导体、台湾神隆、晶宏半导体、宣捷生技、君耀电子等企业，还是参加台湾医疗器材业界峰会所接洽的企业，不管是大企业还是大量的中小企业，都在各自产业的产业链条中基本保持着与美欧相近或同等的水平，而这些环节正是我市所缺乏并迫切要获得的。因此，我们应充分利用我市与台湾地区经贸往来交流密切这一优势，以台湾高科技园、两岸生技基地为载体，在未来对台招商选资或招才引智中应当给予更多的重视，在政策上、资源上、合作模式上应给予大力倾斜，特别是在合作模式的灵活性和具体机制方面，要大胆创新，如充分利用市生技公司和松山湖控股公司等国有企业这一平台，主动出击，通过参股、合作、合资等做法，形成招商引资的新办法、新思路，通过制度安排释放出新的合作潜力和对项目的吸引力。

二是当前台湾地区企业技术先进和资金缺、市场小的结构性矛盾，是我们招商选资、招才引智的好机会，也是我们快速提升产业水平的好机会，值得我们花大力气研究合作。在考察

过程中，我们深刻的认识到，一方面，台湾企业的技术与世界先进水平接近，但许多台湾企业正在为资金、为市场发愁，特别是大量的中小科技企业。这一矛盾严重制约着台湾企业发展壮大。同时，他们尽管也看到大陆市场的庞大和潜力，但在没有良好平台或落脚点的前提下，进军大陆市场只能是一个美好的愿望。另一方面，我市仍有大量的社会闲置资金，加上与台湾地区密切的经贸往来，台商对投资东莞还是有着先天认知优势，东莞社会资金与台商的合作也是历史较长的。因此，我们应在搭建双方共赢平台上下功夫，研究如何设计合理的制度和措施，发挥双方的优势，进而吸引大量的台湾中小科技企业在东莞、在松山湖落地生根发芽、成长壮大。有了资本的介入和参与，台商在莞的植根性就更加厚实，也就不担心他们转移；同时，科技环节的落地，更能快速推动我市的创新驱动发展，产业升级转型。

三是台湾地区应用型研发人才十分庞大，与市场十分接地气，值得花大力气作为创新要素资源研究引进与合作。人才是企业发展的关键。在考察中，我们深刻感受到，台湾一直重视人才的培养和引进，台湾地区高校大学生的动手能力很强，许多实验室使用率很高，实验设备基本由产业界提供，多是产业界正在用以实际生产和实际研发的设备，老师、学生的研究与教育基本属于实操型，与市场十分接地气。同时据台湾高校反

映，全台湾共有 159 所大学，其中 71 所普通高校、88 所科技大学，受台湾地区经济发展影响，大量拥有应用型研发和制造能力的人才需要寻求出路。与此同时，随着我们创新驱动发展步伐加快，如“机器换人”等战略的深入推进，对这类应用型研发人才的缺口也将越来越大。因此，我们是否应在研究如何出台相关政策，加大扶持资金投入力度，加快建立人才引进和培养平台等方面下更大功夫、花更大力气，改进对台湾应用型研发人才的吸引合作机制，这未尝不是推进莞台合作、促进创新驱动发展的一条路子。

四是台湾企业和青年对东莞的认识仍然有误区，在某种程度上制约了我们招商选资和招才引智的工作，值得我们花大力气重塑城市形象。我们在考察中深刻认识到，可能受部分境外媒体影响，当前台商和台湾青年对东莞的认识仍然停留在多年以前，很多人都有着东莞低端工厂林立、环境较差、文化追求不高、创新欲望不大等不良印象，特别是在文化方面，据台商反映，就算台商愿意来，但其所招引的新一代科技青年、学生对赴莞工作还是很有顾虑，这一点科技企业表现得尤为明显，这是造成台湾科技企业落户东莞的重要障碍。因此，我们是否应在城市形象上下大功夫，引进如诚品书店等等之类在新一代台湾青年有着重要影响力的关键性资源，从文化入手，改善和优化东莞的城市形象，从而促进更多的台湾青年和创新一代到

莞工作。

四、几点建议和下一步工作设想

基于以上考察和思考，交流团认真总结了此次考察和之前历次赴台学习，结合我市对台经贸工作、松山湖建设珠三角自主创新示范区以及台湾高科技园（两岸生技基地）建设发展等方面的内容，为强化此次经贸交流成果，对下阶段工作提出几点设想和建议：

一是以打造政策特区为抓手，将两岸生技基地建设成为松山湖建设珠三角自主创新示范区的重要组成部分。加大对两岸生技基地的支持力度，以争取上级政策为切入点，市有关部门会同松山湖管委会积极争取国家、省食药监等发展生物技术产业的关键部门的支持，争取政策突破和聚集，形成政策洼地效应，如建立两岸生物医药产品直通的示范区，减少企业因两岸政策法规不一、政策界定模糊而增加的审批时间成本，有力促进两岸生物技术产业的发展。同时，各有关部门进一步加强与台湾生技产业协会、东莞市台协等组织的合作，深化与国台办、海协会的良好联系，促成其联系国家有关部委专门研究台湾地区生物技术企业在开拓大陆市场过程中遇到的问题，结合松山湖成为自主创新示范区作为推进政策创新的契机，争取上级支持我市突破现行政策中的模糊部分，研究出台加强莞台两地生物技术合作的政策。

二是以打造产业发展生态为目标，大力建设与产业发展需求更贴近、与创新驱动发展更紧密、与优质企业培育更契合的新型公共技术平台。从产业发展生态的要求出发，根据我市产业发展战略和松山湖“4+1”产业体系建设的要求，以及台湾大量中小科技企业的合作需求，寻求与台湾地区公共技术平台、研发机构、科研院所的合作，集合产业界的资源，引导社会资金介入，搭建一批政府参与、市场运作、主体责权清晰、企业联系紧密的中小型产业公共服务平台，为企业提供研发支持、资金申报、市场拓展、融资上市等全方位的支撑和服务，加快引进和培育一批有发展潜力的优质企业。另一方面，重点引入林进灯教授科研团队、郭瑞庭博士研发团队等在产业链条前端和关键环节的创新要素资源，整合优化散裂中子源、华南理工大学、中山大学、暨南大学、南方医科大学项目、广东医学院、动物实验基地等资源，围绕生物技术产业的研发链条，参考台湾、上海等地的做法，推动建设针对产业化的生物技术产业实验室群落，强化市政府专项资助、重大科技项目等的支持，以更接地气的方式建设好一批应用型的技术平台，逐步将该类平台打造成集研发、孵化、产业化于一体的科技集群，形成技术平台对企业项目引进、产业生态形成、创新驱动发展的推动力。

三是以引进关键项目为重点，通过创新合作模式大力引进我市及高新区发展需要的新资源、新要素，打开促进莞台经贸

合作的新端口。当前，全国各地在创新驱动发展的竞争上越来越白热化，越来越多地区把目光瞄准了台湾，在争夺台湾地区创新资源上更是八仙过海、各显神通，纷纷把重点放在吸引台商特别是青年科研人员的各类资源上，而不仅仅在于工业项目本身。因此，我市应以一种系统的、全面的思维看待如何促进莞台经贸合作，通过提升“短板”、加强“长板”，认真审视、寻求、挖掘、引进对台湾创新资源和企业项目资源集聚有较大帮助的各类项目，从而形成良好的综合配套能力和全面吸引力。因此，我们建议可以从文化项目引进、城市形象塑造入手，大力引进如这次赴台接洽的神隆和诚品等企业，同时，在对待关键项目的合作模式上也应解放思想、开拓思维、创新合作模式，大胆调用各种资源如通过国有资金投资、参股的方式，把优质的、有潜力的好项目引进到东莞，彻底摆脱低端代工、低端配套的城市形象。

四是以解决台企发展问题为导向，把创新政府服务方式、拓宽行政服务内容落实到主动为企业解决发展难题上来。在推进加快办事、减少环节、提高行政效能的基础上，我们将努力创新工作思维，以拓宽服务内容、提升行政服务能力为重点，充分发挥政府联系广泛、资源统筹使用的优势，全力解决赴台期间企业普遍反映的难点和我们日常工作所收集到的问题，努力形成在政府服务上的竞争力。如针对人才难招问题，将采取

由产业部门通过灵活多样的方式收集企业对人才的需求，再以“下单解决”的方式，由人才工作部门调动市内外各种资源积极解决；又如针对企业人才培养引进问题，将通过牵桥搭线、推动合作的方式，积极联系高校推进订制化服务，引导企业在学费、工作、在读参与研发等方面形成与高校合作，积极解决有关问题；再如，针对企业联系面相对较窄、新技术推广难与市场寻求合适技术难的信息不对称问题，产业部门主动联系市级部门，以政府带动为纽带，通过宣讲会、座谈、专题技术产品推介等方式，促进科技企业逐步融入到全市产业群落中，等等。总而言之，让政府的服务不仅仅体现在办事上，更多的体现在与企业发展、市场开拓密切相关的方面，创新政府服务方式，提升政府服务在区域竞争中的能力。

五是以市场化、专业化运作为核心，把松山湖青创基地打造成为两岸新一代创业者聚集群落和创业摇篮。第一，加快落实市政府常务会议批准的东莞市吸引台湾青年创业政策，尽快出台实施细则，彰显政府的公信力。第二，创新工作思维，动员和鼓励社会资金参与，特别是调动全市台商的积极性，设立台湾青年创业基金，通过金融杠杆的作用，用活用好每年 5000 万元的专项资金。第三，积极推进“台商服务台商”，在全市台商范围内积极组建创业导师团队、辅导服务团队，用社会化、专业化的办法，物色既了解台湾青年所想、又了解东莞创业环

境的以台商二代青年为主的社会团队为创业台湾青年提供专业服务，吸引台湾青年到莞创新创业，同时构建出一批有特色的台湾青年基地和“多点布局”的创业孵化器，推动我市成为两岸新一代创业者聚集群落和创业摇篮。

六、以搭建两地高校合作、孵化器共建共营为突破口，吸引和推动台湾知名高校在莞开展合作，引进优质创新创业资源。一方面，要进一步利用东莞理工学院建设高水平理工科大学这一契机，把东莞理工学院作为与台湾知名高校合作的平台，先期落实交流期间所达成各类合作意向，逐步搭建起人才交流、科技合作的平台。另一方面，计划整合松山湖各类孵化器资源，促成其与台湾优秀孵化器合作，形成对高校合作、人才承接的平台。还有，我们将统筹理工学院师生创业、自有孵化器、社会孵化器的资源，积极落实吸引台湾青年创新创业计划，争取取得突破，实现良好的开局。

特此报告



东莞松山湖高新区管理委员会



东莞生态产业园区管理委员会

2015年12月18日

（联系人：李航；联系电话：22891668）

东莞松山湖（生态园）管委会办公室

2015年12月18日印发